



# **UNIDAD 2**

# **PRESUPUESTO PÚBLICO**

**Marzo 2014**

---

▶ CONCEPTO DE PLANEACIÓN, ASPECTOS MÁS IMPORTANTES  
y BASE LEGAL DE LA PLANEACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA FEDERAL

OBJETIVOS DEL GASTO PÚBLICO

DIMENSIONES DEL GASTO PÚBLICO

LA ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA

ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO DE  
EGRESOS

PRESENTACIÓN A LA H. CÁMARA DE DIPUTADOS

COMUNICACIÓN DE CALENDARIOS DE GASTO

# MARCO NORMATIVO DEL PRESUPUESTO PÚBLICO



# CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

---

- ▶ El Estado organizará un sistema de planeación del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, permanencia y equidad al crecimiento de la economía
- ▶ La planeación recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas al plan y los programas de desarrollo nacional de desarrollo al que se sujetarán

---

# LEY DE PLANEACIÓN



## Ley de Planeación

**Establece las normas y principios básicos mediante los que se llevará a cabo la planeación nacional de desarrollo.**

**Es responsabilidad del Presidente de la República conducir la planeación con la participación democrática de los grupos sociales.**

**Las dependencias y entidades deberán planear y conducir sus actividades con sujeción a los objetivos y prioridades del Plan Nacional de Desarrollo (PND).**

# LEY DE PLANEACIÓN

---

- ▶ La Planeación estará basada en los siguientes principios:
- ▶ Fortalecimiento de la soberanía nacional
- ▶ Preservación del régimen democrático
- ▶ La igualdad de derechos, la atención de las necesidades básicas de la población, y la mejoría, en todos los aspectos, de la calidad de la vida.
- ▶ El respeto de las garantías individuales, y de las libertades, y derechos sociales y políticos.
- ▶ Fortalecimiento del pacto federal y del municipio libre
- ▶ El equilibrio de los factores de producción que proteja y promueva el empleo

# LEY DE PLANEACIÓN

---

- ▶ Mediante la planeación se fijarán objetivos, metas, estrategias y prioridades; se asignarán recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución, se coordinarán acciones y se evaluarán resultados

**Planeación**



**Toma de decisiones  
a priori**

**Para qué o porqué?**

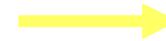


**Qué?..**



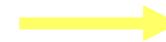
**Objetivo**

**Cómo?**



**Lineamientos  
Técnicas**

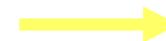
**Cuando?**



**Programación**

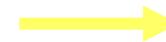
**Cuanto?**

**Con qué?**



**Presupuestación**

**Donde?**



**Invertir**

## PLANEACIÓN



PLAN NACIONAL  
DE  
DESARROLLO  
Y  
PROGRAMAS  
SECTORIALES



MISIÓN  
VISIÓN  
OBJETIVOS  
Y METAS  
ESTRATEGIAS

## PROGRAMACIÓN



CONCERTACIÓN DE  
ESTRUCTURAS  
PROGRAMÁTICAS



DEFINICIÓN  
DE  
INDICADORES  
Y  
METAS

## PRESUPUESTACIÓN



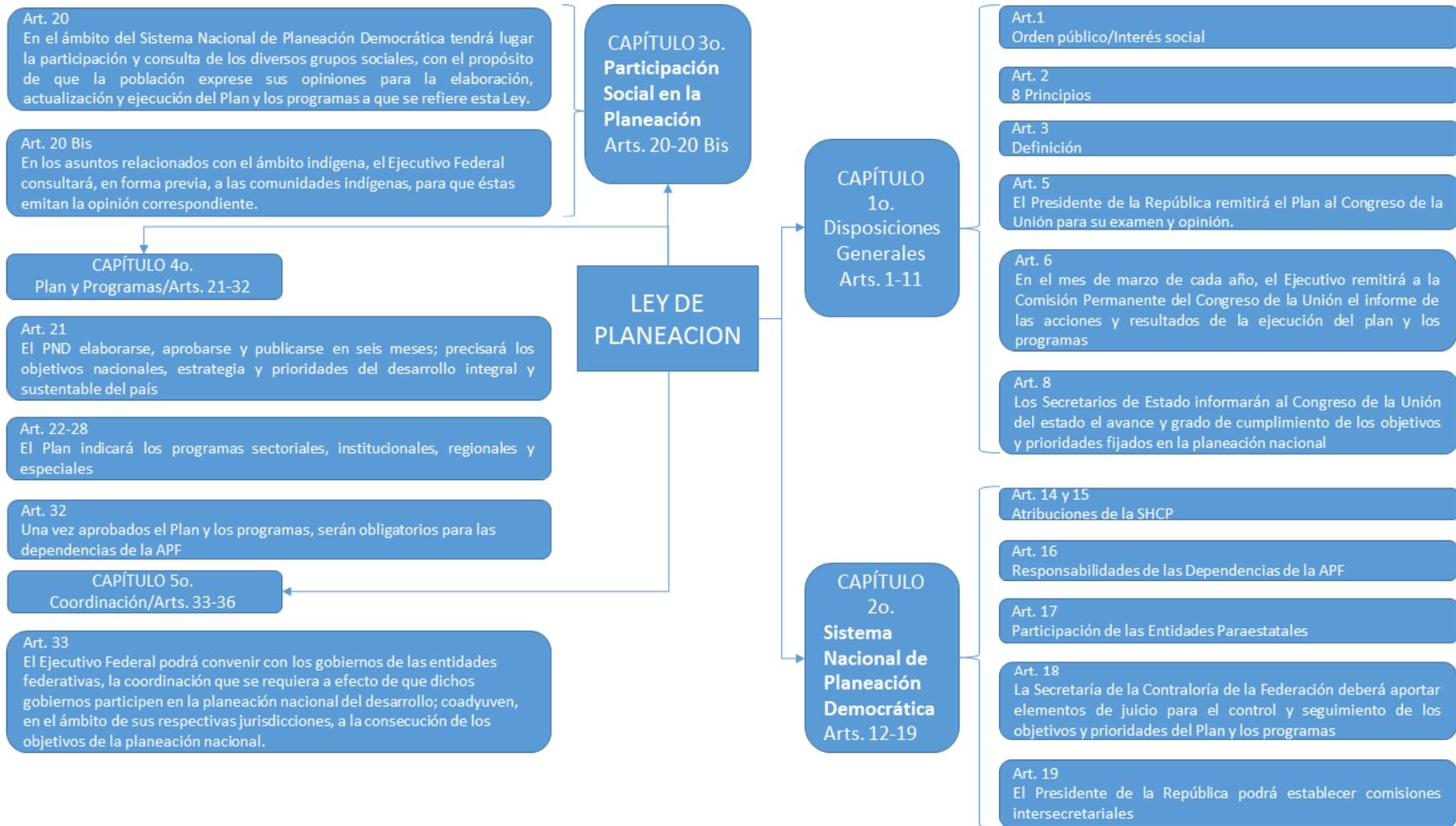
DEFINICIÓN DE  
ESCENARIOS DE  
GASTO

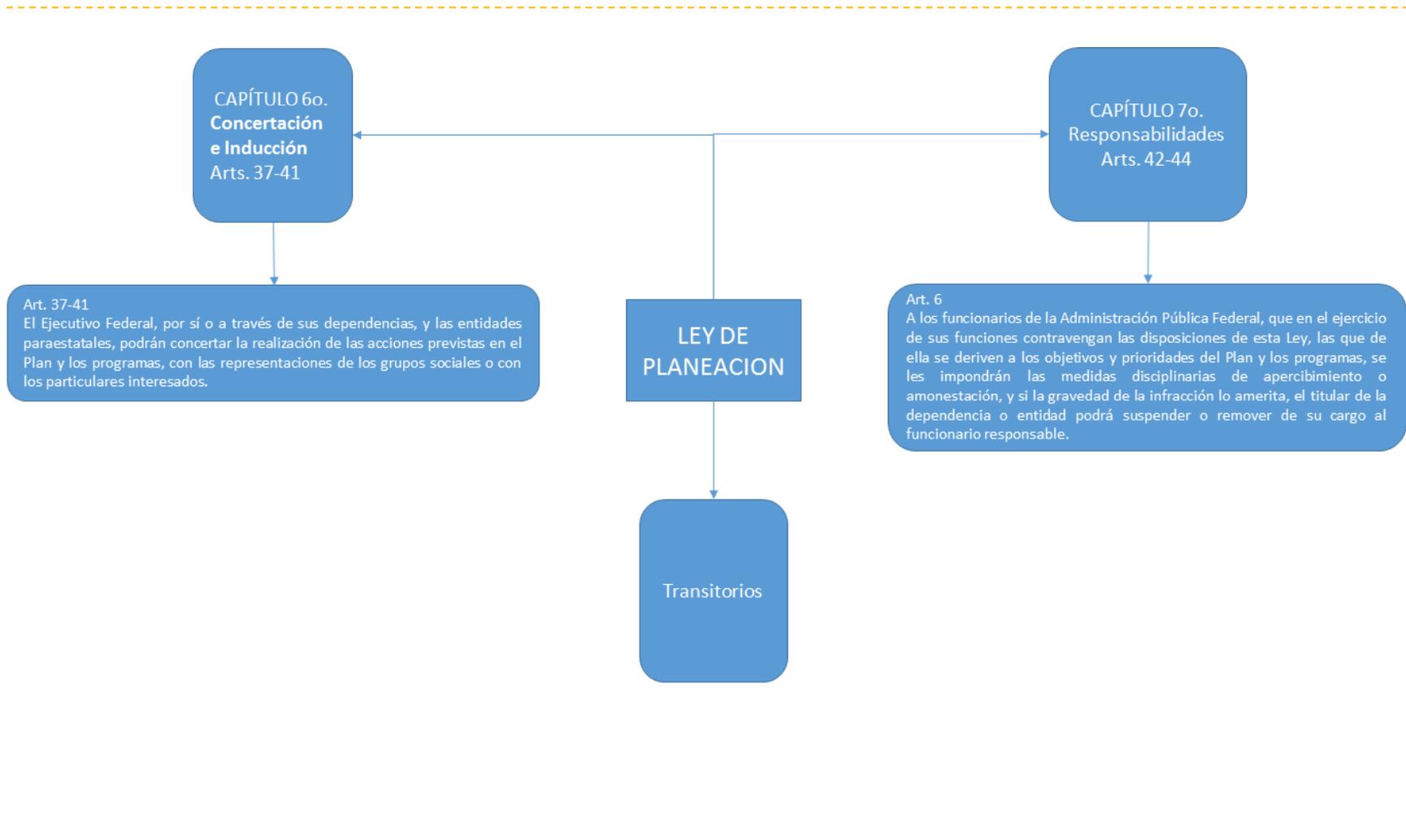


COMUNICACIÓN  
DE TECHOS DE  
GASTO



ELABORACIÓN  
DE PROJ. DE  
PRESUPUESTO  
DE EGRESOS





---

# **PLAN NACIONAL DE DESARROLLO**

# PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2013-2018

---

## Visto de Manera General

Documento normativo de largo plazo, en el que se definen los propósitos, la estrategia general y las principales políticas del desarrollo nacional, así como los Programas de Mediano Plazo que deben elaborarse para atender las prioridades sociales, económicas y sectoriales del mismo.

## Específicamente PND 2013-2018

El Plan Nacional de Desarrollo es, primero, un documento de trabajo que rige la programación y presupuestación de toda la Administración Pública Federal; ha sido concebido como un canal de comunicación del Gobierno de la República, que transmite a toda la ciudadanía de una manera clara, concisa y medible la visión y estrategia de gobierno de la presente Administración.

# PODER EJECUTIVO FEDERAL



# PLAN NACIONAL DE DESARROLLO



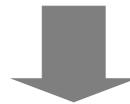
## Prioridad Nacional

Desarrollo Humano Sustentable



## Objetivo Rector

Mejorar los niveles de educación  
y bienestar de los mexicanos



## Estrategia

Mayor productividad para  
llevar a México a su máximo  
potencial

# MARCO NORMATIVO FEDERAL





## FINALIDAD

El *Plan Nacional de Desarrollo* establece, para cada una de las **Metas Nacionales**, los objetivos, las estrategias y las líneas de acción, así como los indicadores para dar seguimiento a cada una de ellas.

## PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

2013-2018

Contiene un objetivo y  
5 metas nacionales

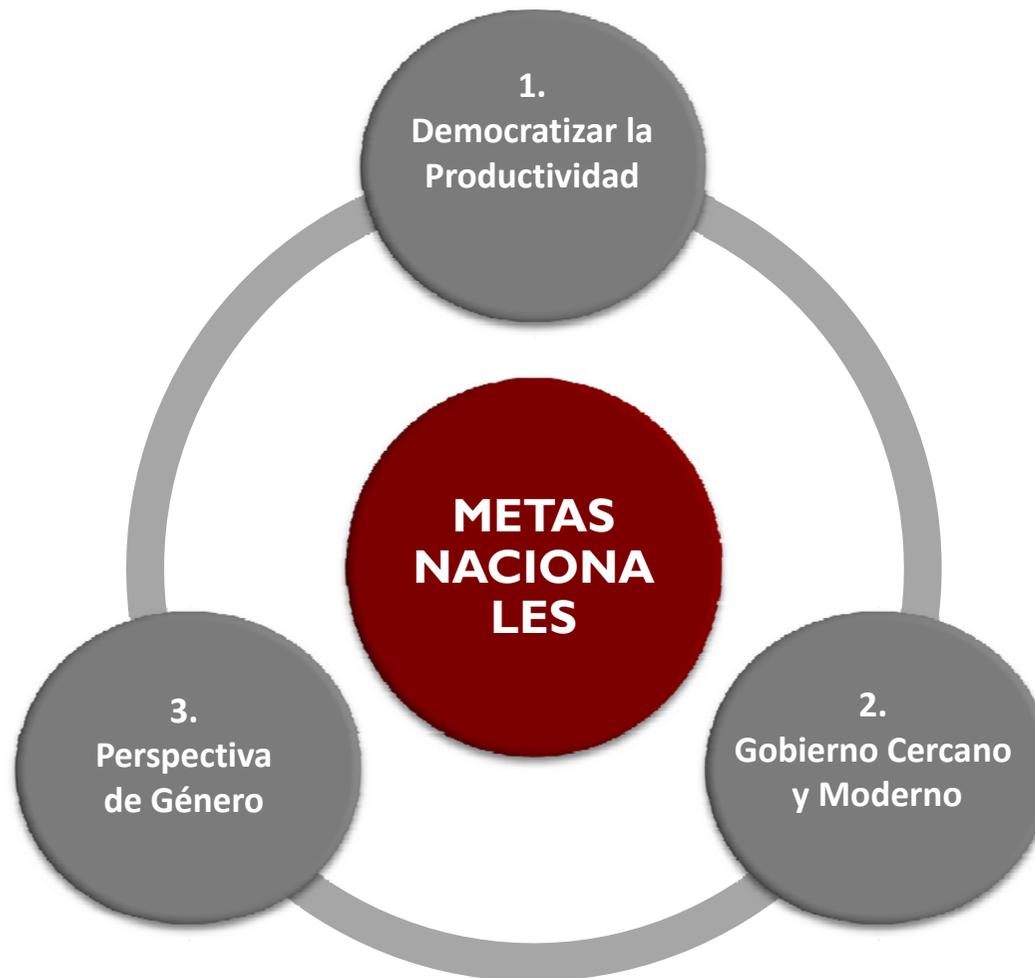




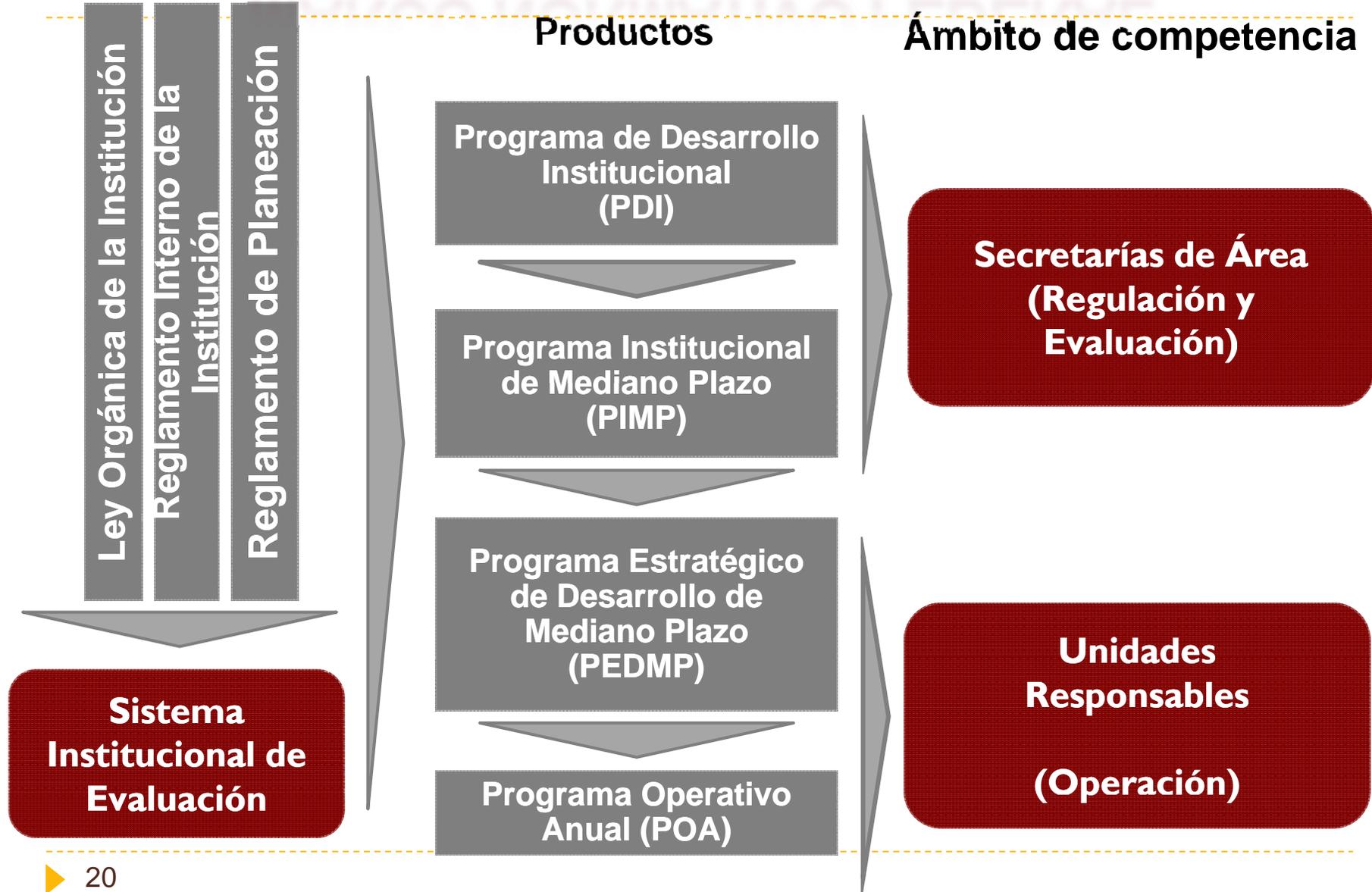
Estrategias Transversales

FINALIDAD

Las **Estrategias Transversales** se reflejan e integran en cada una de las Metas Nacionales. Así, quedan incluidas explícita e implícitamente de manera transversal en cada Meta Nacional.



# MARCO NORMATIVO FEDERAL



---

**ELEMENTOS  
CONTEXTUAL  
ES**

**EL ENTORNO DE LA  
INSTITUCIÓN**

**REFLEXIÓN DE LO QUE HA  
SIDO LA INSTITUCIÓN  
DURANTE EL PERIODO...**

**ELEMENTOS DE POLÍTICA  
INSTITUCIONAL PARA EL  
DESARROLLO**

# ESTRUCTURA DEL PDI



---

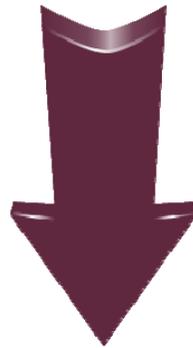
**ELEMENTOS DE  
POLÍTICA  
INSTITUCIONAL**

**MISIÓN DE LA INSTITUCIÓN**

**VISIÓN DE LA INSTITUCIÓN**

---

# PRINCIPIOS RECTORES DEL DESARROLLO INSTITUCIONAL



# EJES DE DESARROLLO

# EJES DE DESARROLLO

---

**EXPRESAN DE FORMA INCLUYENTE LAS  
FUNCIONES QUE DESARROLLA UNA INSTITUCIÓN**

## **PROYECTOS INSTITUCIONALES**

**EL PROYECTO INSTITUCIONAL JUNTO CON LA MISIÓN  
GARANTIZAN LA COHERENCIA ENTRE LAS ACCIONES Y LAS  
METAS Y DETERMINAN EL MODO COMO LOS DIFERENTES  
ELEMENTOS SE INTERRELACIONAN EN EL CONJUNTO DE LA  
INSTITUCIÓN.**

## EJEMPLO

<b>EJES DE DESARROLLO</b>		<b>PROYECTOS INSTITUCIONALES</b>
<b>1</b>	<b>Formación y desarrollo integral de capital humano de alta calidad, mediante la mejora continua de la oferta educativa, la actualización del personal y el fomento del aprendizaje a lo largo de la vida.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejora continua de la oferta educativa.</li> <li>• Fortalecimiento de la calidad y su reconocimiento externo.</li> <li>• Innovación del proceso educativo.</li> <li>• Fortalecimiento de la educación a lo largo de la vida, como una respuesta a las demandas sociales de formación, actualización y capacitación.</li> <li>• Desarrollo de capacidades empresariales entre los integrantes de la comunidad politécnica.</li> <li>• Consolidación de los servicios bibliotecarios y de información especializada como apoyo a las actividades educativas.</li> <li>• Desarrollo y fomento deportivo.</li> <li>• Difusión y fomento de la cultura, la ciencia y la tecnología y reforzamiento de la imagen institucional.</li> <li>• Consolidación de la cooperación académica del Instituto.</li> </ul>
<b>2</b>	<b>Atención a la demanda con equidad y pertinencia mediante la generación de ambientes educativos innovadores y programas de apoyo.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consolidación de la cobertura con equidad, pertinencia y responsabilidad social.</li> <li>• Fortalecimiento de los procesos relativos a la trayectoria académica de los alumnos.</li> <li>• Mantenimiento y equipamiento de instalaciones académicas y administrativas.</li> <li>• Reforzamiento de los programas de formación, actualización y profesionalización del personal del IPN .</li> <li>• Consolidación del Polivirtual.</li> <li>• Acciones de apoyo a la permanencia de los estudiantes.</li> </ul>



Salud



Educación



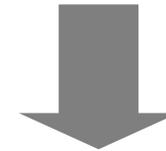
Seguridad Nacional



Seguridad Social

SOCIEDAD

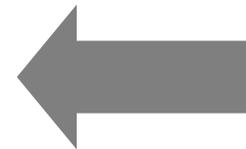
DEFINICIÓN DE OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS



PLAN NACIONAL DE DESARROLLO



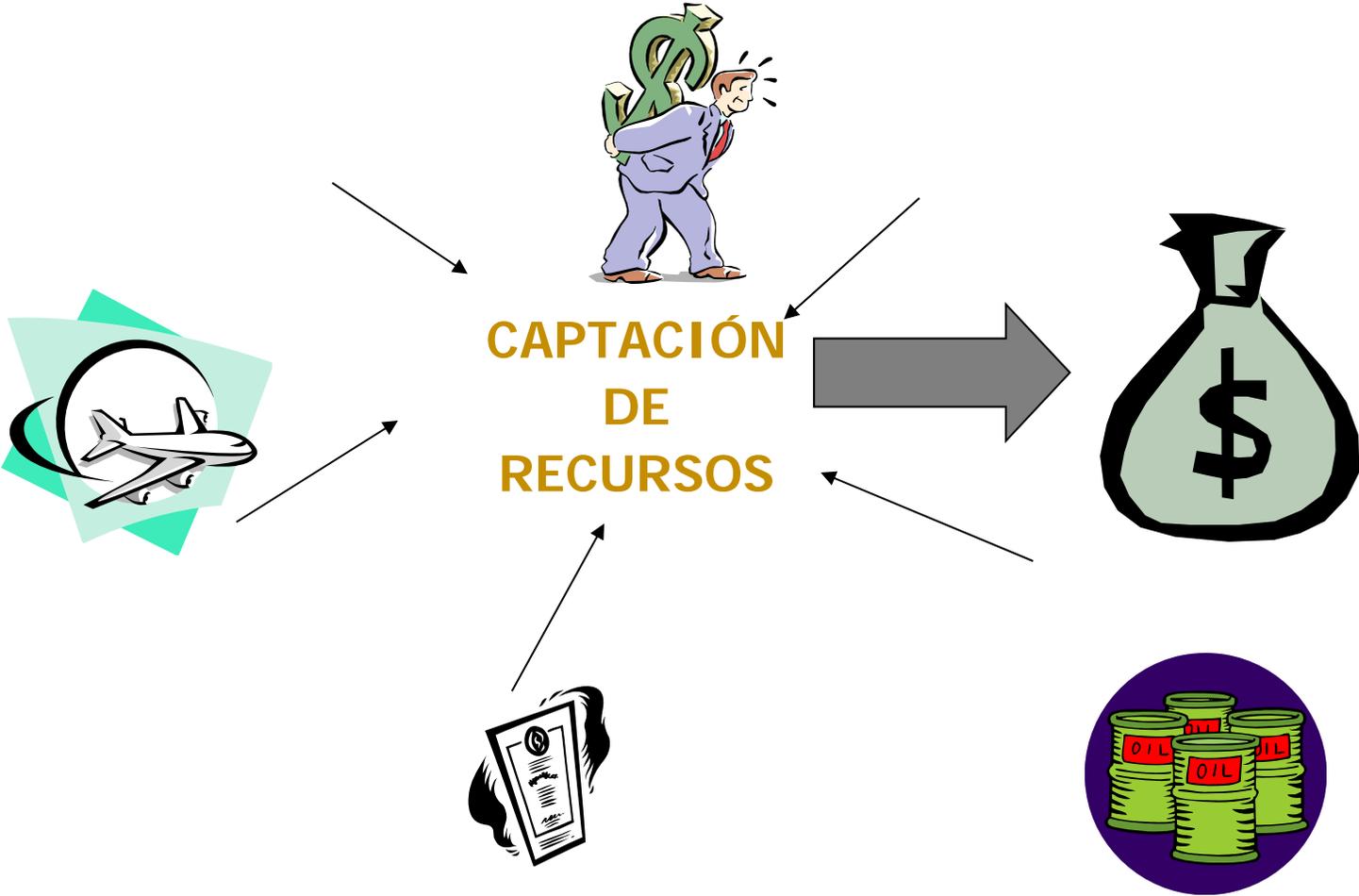
DEPENDENCIAS Y ENTIDADES



Qué hace el Estado?.. cuales son sus objetivos y responsabilidades.

CON QUÉ MEDIOS O A TRAVÉS  
DE QUE?...

INGRESOS

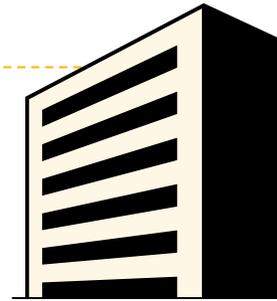


# PARA QUE?..., Y A TRAVÉS DE QUÉ?...



**C Ó M O?...**

PLAN NACIONAL DE  
**DESARROLLO**



**Objetivos  
Y  
Estrategias  
Institucionales**

**Dependencias y Entidades**



**ESTRUCTURA  
PROGRAMÁTICA**

**Asignación  
de  
Recursos**

**Programas Sectoriales  
Programas  
Institucionales  
Programas Especiales**

**Metas  
e  
Indicadores**

---

# **LEY FEDERAL DE PRESUPUESTO Y RESPONSABILIDAD HACENDARIA**

# Artículo 1

---

- ▶ La presente Ley es de orden público, y tiene por objeto reglamentar los artículos 74 fracción IV, 75, 126, 127 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales.
- ▶ Los sujetos obligados a cumplir las disposiciones de esta Ley deberán observar que la administración de los recursos públicos federales se realice con base en criterios de legalidad, honestidad, eficiencia, eficacia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control, rendición de cuentas y equidad de género.
- ▶ La Auditoría fiscalizará el estricto cumplimiento de las disposiciones de esta Ley por parte de los sujetos obligados, conforme a las atribuciones que le confieren la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley de Fiscalización Superior de la Federación.

# Artículo 4

---

- ▶ El gasto público federal comprende las erogaciones por concepto de gasto corriente, incluyendo los pagos de pasivo de la deuda pública; inversión física; inversión financiera; así como responsabilidad patrimonial; que realizan los siguientes ejecutores de gasto:
  - I. El Poder Legislativo;
  - II. El Poder Judicial;
  - III. Los entes autónomos;
  - IV. Los tribunales administrativos;
  - V. La Procuraduría General de la República;
  - VI. La Presidencia de la República;
  - VII. Las dependencias, y
  - VIII. Las entidades.

# Artículo 4

---

- ▶ Los ejecutores de gasto antes mencionados están obligados a rendir cuentas por la administración de los recursos públicos en los términos de la presente Ley y demás disposiciones aplicables.
- ▶ Las disposiciones presupuestarias y administrativas fortalecerán la operación y la toma de decisiones de los ejecutores, procurando que exista un adecuado equilibrio entre el control, el costo de la fiscalización, el costo de la implantación y la obtención de resultados en los programas y proyectos.
- ▶ La Presidencia de la República se sujetará a las mismas disposiciones que rigen a las dependencias.
- ▶ Asimismo, la Procuraduría General de la República y los tribunales administrativos se sujetarán a las disposiciones aplicables a las dependencias, así como a lo dispuesto en sus leyes específicas dentro del margen de autonomía previsto en el artículo 5 de esta Ley.
- ▶ Los ejecutores de gasto contarán con una unidad de administración, encargada de planear, programar, presupuestar, en su caso establecer medidas para la administración interna, controlar y evaluar sus actividades respecto al gasto público.

# LEY FEDERAL DE PRESUPUESTO Y RESPONSABILIDAD HACENDARIA

**TÍTULO PRIMERO**  
Disposiciones Generales

**TÍTULO SEGUNDO**  
De la Programación, Presupuestación y Aprobación

**TÍTULO TERCERO**  
Del Ejercicio del Gasto Público Federal

**TÍTULO CUARTO**  
Del Gasto Federal en las Entidades Federativas

**TÍTULO QUINTO**  
De la Contabilidad Gubernamental  
*Título derogado  
DOF 31-12-2008*

**TÍTULO SEXTO**  
De la Información, Transparencia y Evaluación

**TÍTULO SÉPTIMO**  
De las Sanciones e Indemnizaciones

Transitorios

# TÍTULO PRIMERO

## Disposiciones Generales

### CAPÍTULO I

Objeto y Definiciones de la Ley, Reglas Generales y Ejecutores del Gasto Arts. 1-15

### CAPÍTULO 2o.

Del Equilibrio Presupuestario y de los Principios de Responsabilidad Hacendaria Arts. 16-23

Art. 1  
Orden público/Interés social

Art. 2  
Definiciones

Art. 3  
Interpretación y Observancia. La LFPA y el CFF son supletorios.

Art. 4  
El gasto público y rendición de cuentas

Art. 5  
Autonomía presupuestaria.  
En el caso de los Poderes Legislativo y Judicial y los entes autónomos: Aprobar y Ejercer sus presupuestos, Autorizar las adecuaciones, Realizar sus pagos a través de sus respectivas tesorerías, Determinar los ajustes que correspondan, Llevar la contabilidad y elaborar sus informes.  
En el caso de las entidades: Aprobar y Ejercer sus presupuestos, Determinar los ajustes que correspondan  
Órganos administrativos desconcentrados con autonomía presupuestaria

Art. 16  
Ley de Ingresos y el PE con base en objetivos y parámetros cuantificables de política económica, acompañados de sus correspondientes indicadores del desempeño, deben contener:  
I. Las líneas generales de política económica;  
II. Los objetivos anuales, estrategias y metas;  
Las proyecciones de las finanzas públicas  
Los resultados de las finanzas públicas

Art. 21  
En caso de disminuyan los ingresos previstos se podrá aplicar normas de disciplina presupuestaria

# TÍTULO SEGUNDO

## De la Programación, Presupuestación y Aprobación

### CAPÍTULO I

#### De la Programación y Presupuestación Arts. 24-38

### CAPÍTULO II

#### De la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos /Arts. 39--41

### CAPÍTULO III

#### De la Aprobación y los mecanismos de comunicación y coordinación entre Poderes/Arts. 42-44

Art. 24  
La programación y presupuestación del gasto público comprende:  
Las actividades con base en indicadores de desempeño; Las previsiones de gasto; Las actividades y sus respectivas previsiones de gasto público correspondientes a los Poderes Legislativo y Judicial y a los entes autónomos

Art. 28  
El proyecto de Presupuesto de Egresos se presentará y aprobará de acuerdo a la siguiente clasificación: La administrativa, La funcional y programática, La económica, La geográfica, La de género.

Art. 39  
La Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos serán los que apruebe el Congreso de la Unión, y la Cámara de Diputados

# TÍTULO TERCERO

## Del Ejercicio del Gasto Público Federal

**CAPÍTULO I**  
Del Ejercicio/  
Arts. 45-50

**CAPÍTULO II**  
De la  
Ministración, el  
Pago y la  
Concentración  
de  
Recursos/Arts.  
51-56

**CAPÍTULO III**  
De las  
Adecuaciones  
Presupuestaria  
s/Arts. 57-60

**CAPÍTULO IV**  
De la  
Austeridad y  
Disciplina  
Presupuestaria/  
Arts. 61-63

**CAPÍTULO V**  
De los  
Servicios  
Personales/Art  
s. 64-73

**CAPÍTULO VI**  
De los  
Subsidios,  
Transferencias  
y  
Donativos/Arts.  
74-81

# **TÍTULO CUARTO**

## **Del Gasto Federal en las Entidades Federativas**

**CAPÍTULO I**  
**De los recursos transferidos a las entidades federativas/Arts. 82-83**

**CAPÍTULO II**  
**De la regionalización del gasto/Arts. 84**

**CAPÍTULO III**  
**De la Transparencia e Información sobre el ejercicio del gasto federalizado/Arts. 85**

# **TÍTULO QUINTO**

## **De la Contabilidad Gubernamental**

*Título derogado DOF 31-12-2008*

**CAPÍTULO I**  
**De la Valuación del**  
**Patrimonio del**  
**Estado**

**CAPÍTULO II**  
**De los Catálogos de**  
**Cuentas y del**  
**Registro Contable de**  
**las Operaciones**

**CAPÍTULO III**  
**De la Formulación de**  
**Estados**  
**Financieros/Arts. 86-**  
**105 (Derogados)**

# **TÍTULO SEXTO**

## **De la Información, Transparencia y Evaluación**

**CAPÍTULO I**  
**De la Información y**  
**Transparencia/Arts. 106-109**

**CAPÍTULO II**  
**De la Evaluación/Arts. 110-111**

**TÍTULO SÉPTIMO**  
**De las Sanciones e**  
**Indemnizaciones**

**Transitorios**

**CAPÍTULO ÚNICO/Arts. 112-**  
**118**